

Uchwała SO-6/0952/258/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Witkowo na 2024 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Witkowo na 2024 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I. Burmistrz Gminy i Miasta Witkowo w dniu 23 listopada 2023 r. przedłożył w systemie E-Nadzór tutejszej Izbie, projekt uchwały budżetowej na 2024 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 25 czerwca 2010 r. Rada Miejska w Witkowie podjęła uchwałę Nr XXXIII/313/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody budżetu w wysokości 72.539.422 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 67.187.422 zł, dochody majątkowe w wysokości 5.352.000,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 84.075.900,66 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 66.624.653,33 zł, wydatki majątkowe w wysokości 17.451.247,33 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowany deficyt budżetu w kwocie 11.536.478,66 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (w § 3 projektu uchwały budżetowej źródło to określono jako „*wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych*”).

W projekcie uchwały zaplanowano przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 7.800.000 zł, przychody z niewykorzystanych środków

pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 4.530.559,10 zł oraz rozchody z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 794.080,44 zł.

2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
3. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.
4. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencji oświatowej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
6. Planowane w projekcie budżetu na 2024 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na 2024 r. co spełnia wymóg z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. Jednostka zaplanowała w dziale 900, rozdziale 90002 łączne dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 5.403.088 zł (§ 0490 „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw”, § 0640 „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień”, § 0910 „Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat”). Zaprojektowane wydatki w rozdziale 90002 Gospodarka odpadami komunalnymi stanowią kwotę ogółem 5.504.672,60 zł, zatem system gospodarowania odpadami komunalnymi nie samofinansuje się (różnica dochody – wydatki = - 101.584,60 zł).

Skład Orzekający zauważa, że Rada Miejska w Witkowie podjęła uchwałę Nr XXXIV/267/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wpływ do Izby w dniu 31 grudnia 2021 r.).

- III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:
- W projektowanym postanowieniu § 3 jako jedno ze źródeł finansowania deficytu budżetu wskazano „*wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach*

publicznych”. Z analizy projektu uchwały budżetowej wynika, że środki te dotyczą przychodów klasyfikowanych w § 905. Skład Orzekający wskazuje zatem, że źródło to winno być określone jako „*przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach*”.

- zaniechano zaplanowania i wyodrębnienia dochodów z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatków nimi finansowanych. Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2023 dochody te zaplanowano w kwocie 114.806,19 zł, a wykonanie wg stanu na koniec III kwartału 2023 r. wyniosło 114.806,19 zł;
- wydatki z tytułu wpłat gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego (§ 2850) zaplanowano w kwocie 25.000 zł, co stanowi 1,48% planowanych dochodów z tytułu wpływów z podatku rolnego (§ 0320 - łączna kwota planu 1.688.747 zł);
- W rozdz. 85501 zaplanowano dochody sklasyfikowane w § 0940 /Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych/ w kwocie 10.000 zł oraz w § 0920 /Wpływy z pozostałych odsetek/ w kwocie 7.000 zł. Po stronie wydatków środki te ujęto odpowiednio w § 2910 /Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości/ oraz w § 4580 /Pozostałe odsetki/. Skład Orzekający wskazuje, że jeżeli zwrot dotacji następuje w związku ze zwrotem nienależnie pobranych świadczeń to odsetki należy klasyfikować w § 4560 /Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości/.
- w załączniku Nr 9 do projektu budżetu pn. „Dochody i wydatki oraz przychody i rozchody ze środków z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg na 2024 rok” w części „Wydatki” wystąpił błąd pisarski/ rachunkowy, gdyż w podsumowaniu działu 600 /Transport i łączność/ wykazano kwotę 5.530.559,10 zł zamiast 4.530.559,10 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/ Renata Konowalek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.