

Uchwała SO-6/0952/226/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14. grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Witkowo na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Aleksandra Marszałek
Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2022 r. 1634 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Witkowo na 2023 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I. Burmistrz Gminy i Miasta Witkowo w dniu 15 listopada 2022 r. przedłożył w systemie E-Nadzór tutejszej Izbie, projekt uchwały budżetowej na 2023 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 25 czerwca 2010 r. Rada Miejska w Witkowie podjęła uchwałę Nr XXXIII/313/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody budżetu w wysokości 74.178.473,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 58.397.473,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 77.356.891,57 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 58.375.246,12 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowany deficyt budżetu w kwocie 3.178.418,57 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 3) projektu.

W projekcie uchwały zaplanowano przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 2.762.000,00 zł, przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 2.888.418,57 zł oraz rozchody z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 2.472.000,00 zł.

2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy

o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

3. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
4. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencji oświatowej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
6. Planowane w projekcie budżetu na 2023 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na 2023 r. co spełnia wymóg z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. Jednostka zaplanowała w dziale 900, rozdziale 90002 łączne dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 5.042.255,00 zł (§ 0490 „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw”, § 0640 „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień”, § 0910 „Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat”). Zaprojektowane wydatki w rozdziale 90002 Gospodarka odpadami komunalnymi stanowią kwotę ogółem 5.276.273,00 zł, zatem system gospodarowania odpadami komunalnymi nie samofinansuje się (różnica dochody – wydatki = - 234.018,00 zł).

Skład Orzekający zauważa, że Rada Miejska w Witkowie podjęła uchwałę Nr XXXIV/267/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wpływ do Izby w dniu 31 grudnia 2021 r.).

- III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:
- zaniechano zaplanowania i wyodrębnienia dochodów z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatków nimi finansowanych. Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2022 dochody te zaplanowano w kwocie 167.975,76 zł, a wykonanie wg stanu na koniec III kwartału 2022 r. wyniosło 167.975,76 zł;
 - w rozdz. 70005 § 6060 „wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych” zaplanowano zadanie pn. „Zakup gruntów zajętych pod drogi gminne”. Skład Orzekający zauważa, że w przypadku gdy zakup dotyczy gruntów zajętych przez istniejącą drogę, to wówczas wydatek winien zostać sklasyfikowany jako odszkodowanie (§ 4590 lub § 4600).

§ 6060 byłby właściwy w przypadku zakupu gruntów pod przyszłe drogi;

- w zał. Nr 11 „Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w 2023 r.” w rozdz. 92195 § 4300 wykazano łączną kwotę planu w wysokości 42.982,93 zł, podczas gdy z analizy rachunkowej załącznika wynika kwota 41.382,93 zł (różnica 1.600,00 zł). Ponadto w sołectwie Kołaczkowo Wierzchowiska wykazano łączną kwotę planu w wysokości 28.701,23 zł, a z analizy rachunkowej wynika kwota 27.101,23 zł (różnica 1.600,00 zł).

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/ Renata Konowatek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.